

Seletuskiri „Siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks“ muutmise“ juurde

1. Sissejuhatus

Siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks“ (edaspidi *TAT*) muutmise on tingitud toetatavate tegevuste elluviimise käigus täpsustunud vajadustest. Muutuvad rakendusüksuse ning elluviija nimetused ning sätestatakse, et toetus ei ole riigiabi. Samuti lisatakse toetatavat tegevuse 2.3 *Tugivõrgustike kontseptsiooni väljatöötamine ja rakendamine* (edaspidi *tegevus 2.3*) elluviimisesse partnerina Tallinna Kesklinna Valitsus, et arendada Tallinnas Kesklinna linnaosas teenuseid Eestisse elama asunud välismaalaste vajaduste vaates.

Käskkirja kehtestatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *STS*) § 7 lõike 2 punkti 1 ja § 16 lõike 1 alusel ning kooskõlas Vabariigi Valitsuse korraldusega, millega kinnitatakse perioodi 2014-2020 struktuuritoetuste meetmete nimekiri.

Käskkirja eelnõu koostasid Siseministeeriumi välisvahendite osakonna nõunik Margit Tilk (e-post margit.tilk@siseministeerium.ee, telefon 612 5242) ning kodakondsus- ja rändepoliitika osakonna nõunik Kerli Zirk (e-post kerli.zirk@siseministeerium.ee, telefon 612 5082). Eelnõu juriidilist kvaliteeti kontrollis Siseministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Liisa Olesk (liisa.olesk@siseministeerium.ee, tel 612 5073).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Muudatusi tehakse *TAT*-i alljärgnevatel punktides.

Punktides 1.3.1.1, 2.1.1.1, 2.2.1.1 ja 2.3.1.1 sätestatakse elluviijana Siseministeeriumi kodanikuühiskonna ja kohanemispoliitika osakond Siseministeeriumi kodakondsus- ja rändepoliitika osakonna asemel vastavalt Siseministeeriumi põhimääruse muudatusele.

Punktis 1.3.3 nimetatakse alates 1. aprillist 2020. a rakendusüksuseks Riigi Tugiteenuste Keskus kooskõlas Vabariigi Valitsuse korraldusega, millega kinnitatakse perioodi 2014-2020 struktuuritoetuste meetmete nimekiri, sest SA Innove struktuurivahendite rakendusüksuse funktsioonid viiakse Riigi Tugiteenuste Keskusesse.

Punktides 1.3.2 ja 2.3.1.1 lisatakse partneriks Tallinna Kesklinna Valitsus, kellega sõlmitakse partnerlusleping, et arendada Tallinnas Kesklinna linnaosas teenuseid Eestisse alama asunud välismaalaste vaates vastavalt alategevuse 2.3.3.1 *Arendamist vajavate teenuste ja nende pakkumise võimekuse väljaselgitamine* raames selgunud vajadustele.

Punktides 2.1.5.1.5, 2.2.5.1.7 ja 2.3.5.1.5 sätestatakse, et tegevused on seotud „Siseturvalisuse arengukava 2020–2030“ alaeesmärgi 4.4 „Tõhus rahvastikuhaldus“ tegevussuunaga 4.4.2 „Koostöös avaliku, kolmanda ja erasektoriga suurendada suutlikkust toetada sisserändajaid kohanemisel ja lõimumisel“ (tööversioon).

Punkti 2.3.1 täiendatakse **punktiga 2.3.1.6**, milles sätestatakse, et lisanduv partner Tallinna Kesklinna Valitsus hakkab alategevuse nr 2.3.3.2 *Teenuste arendamine* raames koordineerima

ja arendama Tallinnas Kesklinna Valitsuse haldusterritooriumile elama asunud välismaalaste kohanemise toetamise vaates kohaliku tasandi tugivõrgustike koostööd ning kujundama ja arendama linnaosavalitsuse avalike teenuste osutamise võimekust vastavalt sihtgrupi vajadustele. Harjumaa statistika kohaselt¹ moodustavad kogu elanikkonnast (01.01.2019 seisuga 598 059) teistest rahvustest (sh vene rahvusest ja määratlemata kodakondsusega) inimesed 18,6% (111 783 inimest) Harjumaa elanikkonnast, mis on märkimisväärne osakaal. Uute sissekirjutuste statistika kohaselt on perioodil 01.01.2019-29.10.2019 end Harjumaale esmakordselt sisse kirjutanud 5407 välismaalast. Enim sissekirjutusi on olnud Tallinna Kesklinna Valitsuses, täpsemalt 1139 Euroopa Liidu kodanikku ja 886 kolmandate riikide kodanikku. Nii Tallinna Kesklinna Valitsus, ettevõtjad kui ka ülikoolid on tõstatanud vajaduse arendada avaliku, era ja kolmanda sektori koostööd ja avalikke teenuseid nii, et need lihtsustaksid välismaalaste elama, õppima ja tööle asumist Tallinnas. Seetõttu sätestatakse TAT-i muudatusega, et partner arendab kohaliku tasandi tugivõrgustike koostööd ning kujundab ja arendab teenuseid eelkõige Tallinna Kesklinna linnaosas. Täpsema teenuste kontseptsiooni ja arendamise ulatuse töötab partner välja sõlmitava partnerluslepingu raames.

Punktis 6 sätestatakse tegevuse 2.3 uue partneri Tallinna Kesklinna Valitsuse eelarveks 90 000 eurot (63 000 eurot Euroopa Sotsiaalfondi toetus ja 27 000 eurot riiklik kaasfinantseering) ja selle kasutuse ajaks 2020–2022 vastavalt elluviija ja partneri vahel kavandatava partnerluslepingu eelarve prognoosile. Terviseameti tegevuste elluviimise aeg muudetakse 2020-2022 vastavalt 07.01.2020 sõlmitud partnerluslepingule nr 14-12.2/735-1.

Punktis 9.1.8. kustutatakse viide kohustusele järgida riigihangete seadust, sest see on sätestatud STSis § 26.

Punkt 9.1.9. kustutatakse, sest kulu abikõlblikkust tõendavate dokumentide ning muude tõendite säilitamiskohustus tuleb STSist § 35.

Alates senisest punktist 9.1.9. vähenevad selles peatükis ülejäänud punktide numbrid ühe võrra.

Punkti 13.2 muudatusega täpsustatakse, et korraldusasutus teeb finantskorrektsiooni otsuse STS-i § 45 lõike 4 alusel.

Muudetakse **punkti 14** nimetust, uus nimetus „Vaidluste lahendamine“. **Punkti 14.1** täiendatakse, et RÜ toimingut või otsust peale tuleb kuni 31. märts 2020 esitada vaie RÜle. Alates 1. aprillist 2020. a lahendatakse vaidlused Vabariigi Valitsuse seaduse § 101 kohaselt, sest uus RÜ Riigi Tugiteenuste Keskus ning elluviija Siseministerium on riigiasutused, kelle õiguslikke vaidlusi kohtus ei lahendata.

Asendatakse **punkt 15** uue sisuga „Riigiabi“. Lisatakse punkt **15.1**, millega sätestatakse, et käesoleva TAT raames antav toetus ei ole riigiabi. Uussisserändajate kohanemise toetamise projekt on üldist majandushuvi pakkuv sotsiaalvaldkonna teenus, mille puhul leitakse avaliku teenindamise kohustuste täitja (partner) avaliku konkursi teel või on teenuse pakkuja monopoolses seisundis. Toetuse suurus on objektiivselt ja läbipaistvalt kindlaks määratud (sh turu-uuring) ning see ei ole suurem, kui avaliku teenindamise kohustuse täitmiseks vajalik. Avalik konkurss korraldatakse läbipaistvalt, kontrollitavalt, proportsionaalselt ja mittediskrimineerival moel ning välditakse konkurentsi kahjustavat huvide konflikti.

¹ Eesti statistikaameti andmebaas, <http://andmebaas.stat.ee/Index.aspx?lang=et&DataSetCode=RV021#>

Muutub punkti „Rakendussätted“ numeratsioon (uus **punkt 16**) „Riigiabi“ punkti lisandumise tõttu.

3. Eelnõu terminoloogia

Käskkirjaga uusi termineid kasutusele ei võeta.

4. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu vastab järgmistele Euroopa Liidu määrustele:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1081/2006.

5. Käskkirja mõjud

Eelnõuga tehtavad muudatused tuginevad toetatavate tegevuste elluviimise käigus kujunenud vajadustele ning võimaldavad saavutada tegevustele seatud eesmärgid. Tegevuse 2.3 muudatusega sätestatakse tegevuse partneriks Tallinna Kesklinna Valitsus ning nähakse talle ette eelarve, et arendada Tallinnas Kesklinna linnaosas teenuseid Eestisse elama asunud välismaalaste vaates ja soodustada seeläbi nende kohanemist Eesti ühiskonnas.

6. Käskkirja rakendamiseks vajalikud kulutused ja eeldatavad tulud

TAT-is sätestatud tegevusi rahastatakse Euroopa Sotsiaalfondi ja Eesti riigi vahenditest TAT-i abikõlblike kulude eelarve ulatuses, seega eelnõu rakendamisega ei kaasne täiendavaid kulusid.

7. Käskkirja jõustumine

Käskkiri jõustub selle allkirjastamisel.

8. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu kooskõlastati perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse § 13 lg 3 alusel õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemis korraldusasutusega (Riigi Tugiteenuste Keskus koos Rahandusministeeriumiga), valdkondlikku komisjoni kuuluva rakendusametusega (Kultuuriministeerium) ning teiste rakendusametustega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest (Haridus- ja Teadusministeerium ja Sotsiaalministeerium), ning rakendusametustega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest ja kelle vastutusala läbiva teema eesmäärke toetatavad tegevused mõjutavad (Sotsiaalministeerium, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Riigikantselei ja Rahandusministeerium). Eelnõu saadeti kooskõlastamiseks rakendusüksusele

SA Innove ning teadmiseks TAT-i partneritele PPA, SMIT, MTÜ Kodukant, Tartu Linnavalitsus, Terviseamet ja Tallinna Kesklinna Valitsus. Eelnõu kooskõlastati märkusteta.